

# ANEXO DETALLADO

---

## **I. Constatación inicial del proyecto: los residuos plásticos se acumulan en el mar y son una fuente de peligros para la flora y la fauna marinas.**

Tras el descubrimiento en 1997 de un continente de plástico en el océano Pacífico Norte, salieron a la luz otras masas comparables en el océano Atlántico, en el Pacífico Sur y en el océano Índico. Si bien estas monstruosas sopas de plástico, de una superficie gigantesca, han dado la voz de alarma sobre la cuestión de los residuos de plástico, no son más que la parte emergente de un preocupante iceberg. El uso de materiales de plástico aparece en la mayoría de aspectos de la vida cotidiana, de ahí que su producción industrial haya aumentado de manera constante desde hace sesenta años.

Un reciente estudio de diciembre de 2014, basado en mediciones realizadas durante veinticuatro expediciones en el océano global, calcula la presencia de al menos 5,25 trillones de partículas de plásticos que corresponden a una masa de 268.940 toneladas<sup>1</sup>.

Este exceso de residuos causa cada año la muerte de un millón de aves marinas y de 100.000 mamíferos marinos<sup>2</sup>. Varias tortugas, ballenas o leones marinos son víctimas de esta contaminación, ya sea por ser capturados o quedar atrapados en redes y otros residuos de plástico, o por ingerir microplásticos por equivocación. Los plásticos a la deriva pueden, además, deteriorar los corales y los invertebrados marinos. Favorecen igualmente la movilidad de especies invasivas y, por tanto, la destrucción progresiva de todo un ecosistema.

Estos plásticos, tras una mala gestión en su eliminación, tienden a acumularse en la naturaleza y, en algunos casos, a fragmentarse y a concentrarse en el medio marino, afectando así a la biodiversidad marina. Estos residuos plásticos, principalmente telúricos, son arrastrados desde las cuencas vertientes y los canales por el viento, los cursos de agua y los ríos hacia los mares y océanos. El 80% de los residuos que se encuentran en el mar proceden de la tierra, y entre el 80 y el 90% de éstos son plásticos.

Debido a su estructura, el plástico se fragmenta en el mar con la acción del sol y de otros fenómenos naturales, lo cual deriva en la presencia de numerosos microplásticos procedentes de diversas fuentes:

- algunas partículas primarias se encuentran en los abrasivos industriales, los exfoliantes, los productos cosméticos (microesferas) y los granulados de resina usados para la producción de elementos de plástico (las pellas).
- las demás partículas secundarias proceden de la degradación y de la fragmentación de objetos de plástico (envases, ropa, materiales de construcción, redes y material de pesca o acuicultura, etc...).
- otra fuente importante de estos microplásticos son las fibras sintéticas que se escapan de nuestras lavadoras.

---

<sup>1</sup> Sailing seas of plastic, cf. <http://app.dumpark.com/seas-of-plastic-2/#expeditions/60>

<sup>2</sup> Agencia Europea de Medio Ambiente - N. Wallace, 1985

En el mar Mediterráneo, por ejemplo, tras una primera campaña llevada a cabo por la ONG Expédition MED en 2010, el estudio reveló que habría flotando más de 250 millones de microfragmentos de plásticos<sup>3</sup>. Para ser más exactos, este estudio contabilizó por lugares concentraciones de 110 mil microplásticos flotantes por km<sup>2</sup>. Teniendo en cuenta los datos de la campaña 2013 de Expédition MED, los resultados del estudio revelan concentraciones considerables en las aguas situadas frente a Niza y Cannes, las ciudades mediterráneas francesas más afectadas (185.000 partículas por km<sup>2</sup>), siendo las más afectadas las aguas situadas frente a Albenga, en Italia (330.000 partículas por km<sup>2</sup>)<sup>4</sup>.

Teniendo en cuenta que el impacto real de esta contaminación sobre la mortalidad de peces y de reservas pesqueras en general es irreversible, sería especialmente útil llevar a cabo un estudio que permitiera medir dicho impacto.

Además, el hombre no se libra de esta contaminación del mar ya que, al estar en lo alto de la cadena alimenticia, puede comer especies contaminadas por la ingesta de plástico, sobre todo microplásticos que quedan en los tejidos y que han aparecido en proporciones preocupantes. “La exposición alimenticia para los consumidores europeos de marisco puede aumentar hasta 11.000 partículas de microplásticos al año. La presencia de este material en el marisco podría suponer una amenaza a la seguridad alimenticia. No obstante, debido a la complejidad a la hora de determinar la toxicidad de los microplásticos, (todavía) no es posible determinar los riesgos potenciales para la salud humana que este material supone”<sup>5</sup>.

Ante estas preocupantes constataciones, exhortamos a la Unión Europea a que construya una **normativa sólida, ambiciosa y exhaustiva** sobre la cuestión de los residuos plásticos para preservar nuestro medio marino.

## **II. Por una acción de la Unión Europea, especialmente pertinente en esta área**

La Unión Europea parece el marco jurídico y geográfico mejor adaptado para elaborar una normativa ambiciosa sobre residuos plásticos.

### **A. Pertenencia política**

#### ***1. El medio marino exige una normativa regional***

Debido a que la contaminación del mar no tiene fronteras, es necesaria una acción supranacional para que las normativas que pretenden prevenir y luchar contra dicha contaminación sean plenamente efectivas. Así pues, las acciones nacionales descoordinadas surtirían pocos efectos sobre un fenómeno global que traspasa fronteras. La protección del medio marino contra la contaminación de los plásticos requiere pues de una acción acordada a escala supranacional.

#### ***2. La importancia de los mares en la Unión Europea***

---

<sup>3</sup> COLLIGNON A, HECQ JH, GLAGANI F, VOISIN P, COLLARD F, GOFFART A, « Neustonicmicroplastic and zooplankton in the North Western Mediterranean Sea », *Marine pollution bulletin*, Volume 64, Abril de 2012, pp.861-864.

<sup>4</sup> [CIESM - Marine litter in the Mediterranean and Black Seas](#): Plastic fragments on the surface of Mediterranean water.(2014): Observatorio de Villefranche sur mer; LimatB UBS Lorient; Expedition MED

<sup>5</sup> [Microplastics in bivalves cultured for human consumption](#): Lisbeth Van Cauwenberghe / Colin R Janssen - Universidad de Gante (Bélgica). Junio de 2014.

A la Unión Europea le atañe de manera especial la protección del medio marino: linda con cinco mares diferentes y con un océano, veintitrés de sus estados miembros son costeros y la mitad de su población vive a menos de cincuenta kilómetros de la costa. Por ello, los estados miembros de la Unión Europea son tan responsables de la contaminación de sus mares como víctimas de la misma. Debido a la importancia geográfica de los mares en la Unión Europea, está especialmente justificado que, para la protección de su medio ambiente, sea ésta quien regule de forma pertinente los residuos que puedan encontrarse en dichos mares.

### ***3. El derecho europeo, un derecho sólido y ambicioso***

El derecho de la Unión Europea está considerado por un gran número de autores como un “derecho internacional que ha triunfado”. Por ello, para conseguir una normativa eficaz y efectiva en cuanto a los residuos plásticos en el mar, Europa es un marco regional especialmente adecuado para regular esta cuestión. La fuerza de su derecho reside en una cierta aplicabilidad directa en los derechos nacionales, y en la eficacia de los mecanismos de control y de sanción que aplica. Así pues, a la hora de tratar la cuestión de los residuos plásticos en el mar, el derecho europeo, derecho internacional especialmente eficiente, permitirá obtener resultados concretos.

## **B. Pertinencia jurídica**

En el plano jurídico, la Unión Europea es competente para tratar la cuestión de los residuos plásticos y su presencia en el mar. El artículo 4 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea establece el medio ambiente como competencia compartida entre la Unión Europea y sus estados miembros. Ello significa que “la Unión y sus estados miembros podrán legislar y adoptar actos jurídicamente vinculantes en este ámbito”<sup>6</sup>, teniendo en cuenta que los estados miembros legislan en los casos en los que la Unión Europea decide no ejercer su competencia. El artículo 11 del mismo tratado sugiere que todas las políticas de la Unión deben integrar la dimensión medioambiental en una lógica de desarrollo duradero. Según el artículo 191 del TFUE, la política de la Unión en materia de medio ambiente tendrá como objetivo “la conservación, la protección y la mejora de la calidad del medio ambiente”. “La política de la Unión en el ámbito del medio ambiente tendrá como objetivo alcanzar un nivel de protección elevado, teniendo presente la diversidad de situaciones existentes en las distintas regiones de la Unión. Se basará en los principios de cautela y de acción preventiva, en el principio de corrección de los atentados al medio ambiente, preferentemente en la fuente misma, y en el principio de quien contamina paga.”<sup>7</sup>. El artículo 192 del TFUE dispone que “el Parlamento Europeo y el Consejo, con arreglo al procedimiento legislativo ordinario y previa consulta al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones, decidirán las acciones que deba emprender la Unión para la realización de los objetivos fijados en el artículo 191.”<sup>8</sup>

Por ello, y con arreglo a estas disposiciones de los tratados fundadores, la Unión Europea está perfectamente habilitada desde el punto de vista jurídico para legislar sobre la cuestión de los residuos plásticos y su presencia en el mar, basándose en los principios de cautela, de prevención y de corrección en la propia fuente.

## **III. La pertinencia de una iniciativa ciudadana europea respecto a la normativa europea actual**

---

<sup>6</sup> Artículo 2 del TFUE

<sup>7</sup> Artículo 191 del TFUE

<sup>8</sup> Artículo 192 del TFUE

## **A. Una cuestión adaptada a la política europea de tratamiento de residuos**

La Unión Europea ya ha asumido la cuestión de la gestión de los residuos, sobre todo en la directriz del 19 de noviembre de 2008, relativa a los residuos. Más allá de esta normativa que establece un marco jurídico global, la Unión ha adoptado igualmente políticas específicas para residuos concretos. Así, la Unión ha elaborado textos específicos que regulan los residuos de envases, los residuos radioactivos, las pilas, los residuos peligrosos o incluso los residuos de equipos eléctricos y electrónicos. El plástico, debido a sus características físicas y químicas específicas, a su uso a corto plazo y su capacidad de perjudicar a largo plazo el medio ambiente, sobre todo el medio marino, merece y necesita una regulación europea adaptada a su naturaleza.

Así pues, aunque la Unión ya haya regulado la cuestión de los residuos, consideramos realmente necesarios textos específicos para tomar en consideración todas las problemáticas ligadas al plástico.

## **B. Una preocupación creciente en el seno de las instituciones europeas**

La cuestión de los residuos plásticos está empezando a evocarse en el seno de las instituciones europeas. El Parlamento Europeo, en particular en su “Resolución del Parlamento Europeo del 14 de enero de 2014 sobre una estrategia europea en materia de residuos plásticos en el medio ambiente” destacó, al igual que nosotros en la presente iniciativa ciudadana europea, la necesidad de actuar. Felicitamos a la Comisión por haber tratado una parte del problema al establecer una “Proposición de Directriz del Parlamento Europeo y del Consejo que modifica la Directriz 84/62/CE relativa a los residuos de envases y embalajes, para reducir el consumo de bolsas de plástico ligeras con asas”. Le animamos a que continúe por ese camino adoptando, esta vez, una propuesta de normativa más ambiciosa y exhaustiva en la materia, en la que se dé prioridad a la prevención y en la que se traten todas las problemáticas del material.

## **IV. Propuestas**

Nuestras propuestas para hacer que se tenga en cuenta esta problemática están basadas en la jerarquía de residuos establecida por la directiva marco nº2008/98/CE. A nuestro parecer este enfoque se adapta en particular al poder de dicho material y a su peligrosidad para el medio ambiente.

### **A. Prevención**

Debido a que los principios que jalonan la política medioambiental de la Unión son sobre todo los principios de cautela, de prevención y de corrección en la propia fuente, y debido a que un buen residuo es aquel que no existe, parece oportuno, para evitar la desafortunada presencia de residuos en el mar, adoptar una normativa basada en la jerarquía de residuos que dé prioridad a la prevención.

Por ello, le pedimos a la Comisión que tome varias medidas con el objetivo de limitar el hecho de que se generen residuos plásticos particularmente dañinos para el medio ambiente. Entre estas medidas recomendamos:

1. Regular y controlar la producción, el consumo y la importación de productos plásticos de un solo uso no biodegradables y no reciclables que no posean ningún canal de reciclaje concreto.

2. Regular y controlar la producción, el consumo y la importación de productos plásticos de larga duración que no posean ningún canal de reciclaje concreto.
3. Favorecer el uso de resinas plásticas reciclables y biodegradables para las impresoras 3D, domésticas y profesionales, a través de una normativa adaptada.
4. Elaborar normas con los actores industriales para que las fibras plásticas textiles se filtren o se traten en las estaciones de tratamiento de aguas.
5. Regular y controlar la importación, la producción y el consumo de productos que contengan microesferas plásticas, como por ejemplo los productos cosméticos o los jabones industriales.
6. Controlar la importación, la producción, el transporte, el almacenamiento y la aplicación de los granulados de resinas plásticas, vírgenes o recicladas, para impedir que acaben en el medio ambiente.
7. Regular y controlar la fabricación y el uso de redes e hilos que se abandonan en el océano, de forma que no representen ningún peligro para la biodiversidad marina.
8. Prohibir la importación, la producción y el uso de plásticos oxo fragmentables en todo el territorio europeo. El único objetivo de estos plásticos es el de descomponerse en microfragmentos con el efecto del calor y de la luz. Se presentan de manera abusiva como biodegradables y bioasimilables, y son por ello aún más dañinos que los plásticos tradicionales que se fragmentan más despacio, por lo que constituyen un peligro para el medio ambiente.
9. Imponer un etiquetado legible en los productos, en el que se indique al consumidor final los tipos de plásticos usados así como la lista de aditivos presentes.
10. Poner en internet a disposición del público general una ficha descriptiva por tipo de plástico y de aditivo, e indicar en el producto el enlace al sitio web de internet.

## **B. Reutilización y Reciclaje**

Cuando no se pueda evitar la producción de residuos plásticos, recomendamos a la Comisión Europea que favorezca en primer lugar la reutilización, y en segundo lugar el reciclaje de los residuos plásticos. Así pues, le pedimos a la Comisión lo siguiente:

11. Imponer un sistema de retorno de los plásticos reutilizables en todos los estados miembros.
12. Elaborar sellos europeos de “plástico reciclable” y “plástico biodegradable y compostable”, con el objetivo de permitir que la sociedad civil actúe con conocimiento de causa contra la contaminación de los plásticos. Al consumir de forma responsable, el ciudadano podrá influir en el comportamiento de los industriales y los distribuidores con total conocimiento de causa.
13. Obligar a que las etiquetas de identificación pegadas a las frutas y verduras sueltas sean biodegradables y compostables.

### **C. Depósito en vertedero**

Si bien la prevención es el centro de nuestra iniciativa ciudadana europea, somos conscientes de que la cuestión del depósito de los residuos plásticos seguirá estando latente. Respecto al potencial energético de este material, le recomendamos a la Comisión lo siguiente:

14. En un primer momento, la prohibición de depositar residuos plásticos en vertederos a cielo abierto a menos de cien kilómetros del litoral y, más adelante, la prohibición total de depositar residuos plásticos en vertederos.

### **V. Conclusión**

Si bien ya no es necesario demostrar la importancia de tratar de manera específica el tema de los residuos plásticos, tan sólo un enfoque global y variado en función de los distintos y numerosos elementos de plástico, que determine todas las problemáticas sobre esta cuestión, permitirá crear un derecho efectivo en condiciones de reducir la contaminación creada por tales residuos.

*Traducción al español dentro del proyecto PerMondo para la traducción gratuita de páginas web y documentos para ONG y asociaciones sin ánimo de lucro. Proyecto dirigido por Mondo Agit. Traductora: Alejandro Muñoz Asensio*