

Directiva relativa a los residuos plásticos

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA

Visto el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea, y en particular su artículo 191,

De conformidad con el procedimiento establecido en el artículo 294 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

Considerando lo siguiente:

(1) La Unión Europea está llevando a cabo una ambiciosa política de protección del medio ambiente. Su objetivo es alcanzar un alto nivel en materia de preservación, protección y mejora de la calidad del medio ambiente. Esta política está basada principalmente en el principio de precaución, así como en el principio de una acción preventiva, de la corrección, de manera prioritaria, en origen de los ataques al medio ambiente y en el principio de que quien contamina, paga.

(2) Después de algunos años se ha descubierto que el plástico es un desecho particularmente contaminante y muy nocivo para el medio ambiente marino. Los residuos plásticos, que se reagrupan por el efecto de las corrientes marinas, generan vastas superficies contaminantes y nefastas para la fauna marina. En el proceso de descomposición, el plástico contamina el agua de los mares y océanos en forma de partículas microscópicas imperceptibles a simple vista que se integran rápidamente en la cadena alimentaria. Cada año un millón de aves marinas e incluso un número mayor de peces mueren debido a los residuos plásticos.

(3) Las microperlas de plástico utilizadas en los productos de cosmética, los microplásticos industriales y las fibras textiles son arrojadas al mar a falta de unos filtros adecuados. Las redes y palangres de deriva provocan daños a los mamíferos marinos.

(4) Además, un estudio reciente ha demostrado que las cuencas hidrográficas y los ríos están igualmente contaminados por los residuos plásticos. El estudio del instituto INERIS (Instituto Nacional del Entorno Industrial y de los Riesgos, Francia) ha sido el primero en demostrar la presencia de microplásticos en el

interior de un pez de agua dulce. Los resultados muestran que un 10% de los gobios analizados están contaminados por los microplásticos (microfibras, microperlas, fragmentos...). Esta tasa de contaminación está al mismo nivel de los resultados realizados en el medio ambiente marino.

(5) La mitad de la población europea vive a menos de 50 kilómetros del mar, veintitrés Estados miembros son costeros, y la Unión Europea está rodeada por cinco mares y un océano. Por lo tanto, el entorno marino se revela como un tema de especial importancia para la Unión.

(6) Consciente de su responsabilidad con los mares, su flora y su fauna, la Unión Europea ha elaborado una política comunitaria para la preservación del medio ambiente marino. La Directiva marco 2008/56/CE sobre la estrategia marina del 17 de junio de 2008 establece un marco de acción comunitario a este respecto y constituye el pilar medioambiental de la política marítima integrada de la Unión Europea.

(7) La Unión Europea es responsable de una cuarta parte de la producción mundial de plásticos, tanto es así que en 2008 generó 25 millones de toneladas de residuos plásticos. Dado la importancia de la Unión Europea en la fabricación de plásticos y producción de desechos plásticos, se hace necesaria una limitación en la producción de residuos plásticos y una gestión racional de esta potencial fuente de energía para la prevención de la contaminación del medio ambiente marino.

(8) El plástico es un material singular con unas características físicas muy concretas: transparente, resistente, elástico, impermeable, supone una barrera para el gas, ligero, además de que conlleva un coste muy bajo como materia prima y de producción.

(9) Según la Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de noviembre de 2008, sobre los residuos, la Unión está elaborando una normativa sobre residuos basados en el principio de la prevención, en la jerarquía de los residuos y en el concepto del

ciclo de la vida. Esta Directiva, que establece un marco legislativo de base para el tratamiento de los residuos en el territorio de la Unión, aborda la problemática de manera general, pero no establece una normativa propia para flujos específicos. Existen otras actas de la Unión que tratan sobre residuos con características especiales, como los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE), de PCB (bifenilos policlorados) o los aceites usados.

(10) Por lo tanto se está aplicando a los residuos plásticos un marco normativo general, ignorando las características específicas de este material. Y es por ello que la Unión desea/pretende elaborar una política medioambiental ejemplar y ambiciosa, una normativa adaptada a los residuos plásticos para hacer frente a los retos medioambientales que estos representan. Se hace necesario, por tanto, un marco normativo específico, similar al que rige los RAEE o los PCB.

Artículo primero

Objeto

La presente Directiva tiene por objeto prevenir la generación de residuos plásticos, en particular para limitar la contaminación del medio ambiente marino. Asimismo pretende mejorar los comportamientos medioambientales de todos los agentes económicos que intervienen en el ciclo de vida de los residuos plásticos.

Artículo 2

Definiciones

A efectos de la presente Directiva, se entenderá por:

1) plástico: sustancia polimérica que contiene un gran número de átomos de carbono, hidrógeno, oxígeno o nitrógeno, normalmente obtenidos a partir de la transformación del petróleo o del gas natural ;

2) residuo plástico: plástico que constituye un residuo, en el sentido descrito en el artículo 3.1) de la Directiva 2008/98/CE;

3) prevención: todas las medidas destinadas a reducir la cantidad y nocividad para el medio ambiente de los residuos plásticos ;

4) reutilización: toda operación que permite destinar los plásticos que no sean residuos al mismo uso para el que fueron concebidos;

5) reciclado: toda operación de valorización mediante la cual los materiales de residuos son transformados de nuevo en productos, materiales o sustancias, tanto si es con la finalidad original como con cualquier otra finalidad, incluida la transformación del material orgánico, pero no la valorización energética ni la transformación en materiales que se vayan a usar como combustibles o para operaciones de relleno;

6) valorización: cualquier operación cuyo resultado principal sea que el residuo sirva a una finalidad útil al sustituir a otros materiales que de otro modo se habrían utilizado para cumplir una función particular, o que el residuo sea preparado para cumplir esa función, en la instalación o en la economía en general.

7) valorización de materia: toda operación desinada al reciclaje de materiales o al reciclaje orgánico.

8) eliminación: cualquier operación que no sea la valorización, incluso cuando la operación tenga como consecuencia secundaria el aprovechamiento de sustancias o energía;

9) tratamiento: cualquier operación de valorización o eliminación, incluyendo la preparación previa a estos procesos;

10) productor: cualquier persona que, con independencia de la técnica de venta utilizada, i) fabrica y vende plásticos con marcas propias, ii) revende con marcas propias plásticos fabricados por terceros, sin que pueda considerarse "productor" al vendedor si la marca del productor figura en el plástico iii) se dedique profesionalmente a la importación o a la exportación de plásticos a estado miembro;

Artículo 3

Ámbito de aplicación

1. La presente Directiva se aplicará a los residuos plásticos, definidos en el punto 2) del artículo 2.

2. La presente Directiva se aplicará sin perjuicio de la normativa comunitaria en materia de seguridad y salud, y de la normativa

comunitaria específica sobre gestión de residuos.

Artículo 4

Normativa sobre residuos plásticos sin proceso de valorización de materia

1. Con el fin de prevenir y no generar residuos, los Estados parte deben regular y supervisar dentro de su territorio la importación, producción y consumo de productos plásticos desechables no biodegradables y no reciclables sin proceso de valorización de materia determinado.

2. Del mismo modo, los Estados parte regularán y supervisarán dentro de su territorio la importación, producción y consumo de productos plásticos reciclables de larga vida útil sin proceso de valorización de materia determinado.

Artículo 5

Normativa sobre los productos con contenido en micropelotas

Los Estados parte deberán regular y supervisar dentro de su territorio la importación, producción y uso de productos con contenido en micropelotas de plástico, como por ejemplo los productos cosméticos, los jabones u otros, con el fin de prevenir y de no generar residuos susceptibles de acabar en el medio ambiente marino.

Artículo 6

Normativa sobre el uso de resina plástica como materia prima

Con el fin de prevenir y de no generar residuos susceptibles de acabar en el medio ambiente marino, los Estados miembros deberán supervisar la importación, producción, transporte, almacenamiento y aplicación de áridos de resinas plásticas, vírgenes o recicladas con el fin de prohibir que sean lanzados al medio ambiente.

Artículo 7

Normativa sobre el uso del plástico para la impresión en tres dimensiones.

Los Estados miembros fomentarán, con todos los medios a su alcance, y anticipándose

así al uso de una nueva tecnología en auge, el empleo de resinas plásticas reciclables, así como biodegradables y compostables, para la impresión en tres dimensiones, tanto en el ámbito doméstico como en el profesional.

Artículo 8

Limitación del vertido de fibras textiles plásticas en el medio ambiente marino.

Los estados miembros elaborarán, junto con las figuras de la industria implicadas, una serie de normas estrictas para el tratamiento del agua en el horizonte de ..., ninguna fibra plástica más deberá ser echada al medio ambiente marino como consecuencia de lavados textiles.

Artículo 9

Redes de diseño ecológico y palangres de superficie

Teniendo en cuenta la problemática que conllevan las redes y palangres de deriva, los Estados miembros regularán y supervisarán, dentro del territorio europeo y para beneficio de sus ciudadanos, el diseño y uso de redes y palangres diseñados para su degradación en el medio ambiente marino, de modo que no supongan un peligro para la flora y la fauna submarina.

Artículo 10

Información al ciudadano

1. Los Estados miembros requieren un etiquetado legible en los productos dirigidos al consumidor final, indicando los tipos de plásticos utilizados así como la lista de aditivos presentes en el producto.

2. Los Estados miembros pondrán a disposición del público general, a través de internet, una ficha descriptiva por cada tipo de plástico y aditivo. El enlace de la página web deberá estar indicado en el producto.

Artículo 11

Certificación

Los Estados miembros fomentarán el uso de las normas de certificación y ecoetiquetado desarrolladas por la Unión

Europea, y especialmente las nuevas etiquetas de “plástico reciclable” y de “plástico biodegradable y compostable” cuyo objetivo es informar al consumidor del carácter contaminante para el medioambiente del plástico que están comprando.

Artículo 12

Depósito

Los Estados miembros optarán por establecer en todos sus territorios un sistema de depósito de plásticos reutilizables.

Artículo 13

Compostabilidad y biodegradabilidad

Los Estados miembros deberán garantizar la biodegradabilidad y compostabilidad de las etiquetas de identificación de frutas y verduras.

Artículo 14

Prohibición del vertido de residuos

1. Los Estados miembros deberían prohibir formalmente el vertido de residuos plásticos a partir del ...
2. Antes del ... los Estados miembros deben prohibir la eliminación de residuos plásticos en vertederos que se encuentren a menos de 100 km de la costa.

Artículo 15

Incorporación a la legislación nacional

1. Los Estados miembros adoptarán las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas necesarias para dar cumplimiento a lo dispuesto en la presente Directiva como muy tarde el Informarán inmediatamente de ello a la Comisión.
Cuando los Estados miembros adopten dichas disposiciones, éstas harán referencia a la presente Directiva o irán acompañadas de dicha referencia en su publicación oficial. Los Estados miembros establecerán las modalidades de la mencionada referencia.
2. Los Estados miembros comunicarán a la Comisión todas las disposiciones de Derecho interno que adopten en el ámbito contemplado en la presente Directiva.

Artículo 16

Evaluación

1. Los Estados miembros deben presentar cada año a la Comisión un informe de situación sobre la aplicación de la presente Directiva.
2. La Comisión presentará al Parlamento Europeo y el Consejo un informe de evaluación del funcionamiento del sistema previsto en la presente Directiva, basado en los informes presentados por los Estados miembros conforme al apartado 1, junto con las propuestas que puedan ser necesarias sobre la aplicación de la misma.

Artículo 17

Entrada en vigor

La presente Directiva entrará en vigor el día de su publicación en el Diario Oficial de la Unión Europea.

Artículo 18

Destinatarios

Los destinatarios de la presente Directiva son los Estados miembros.

Traducción al español dentro del proyecto PerMundo para la traducción gratuita de páginas web y documentos para ONG y asociaciones sin ánimo de lucro. Proyecto dirigido por Mondo Agit. Traductora: Beatriz Fuente Coronel